



MINISTERSTWO SPRAW ZAGRANICZNYCH  
KOMISJA PRZETARGOWA

BZP-84-126-4/08/09/71

Warszawa, 9 grudnia 2009 r.

wg rozdzielnika

**Dotyczy: postępowania na „Stworzenie nowego portalu internetowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych wraz ze zintegrowanym systemem stron internetowych”, znak: BZP-84-126-04/08/09**

**Zawiadomienie o wyborze oferty najkorzystniejszej**

Na podst. art. 92 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. Nr 223, poz. 1655 z późn. zm.), Zamawiający informuje, że w przedmiotowym postępowaniu została wybrana oferta firmy **Comarch S.A.**, Al. Jana Pawła II 39A, 31-864 Kraków z ceną 994 626,35 zł brutto.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że na podst. art. 89 ust. 1 pkt 4) ustawy PZP odrzucił ofertę Wykonawcy Akonet Sp. z o.o. jako zawierająca rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia.

**Uzasadnienie**

Zamawiający prowadził przedmiotowe postępowanie w trybie negocjacji z ogłoszeniem. Do upływu terminu składania ofert ostatecznych, oferty złożyło 5 spośród 6 zaproszonych Wykonawców, a mianowicie:

L.p.	Wykonawca	Cena netto	PTU	Cena brutto
1.	Konsorcjum: Komunix Sp. z o.o. oraz Softhis Sp. z o.o. ul. Mochneckiego 9/13 lok. 18, 93-160 Łódź (Komunix Sp. z o.o.) ul. Romanowicza 6, 30-702 Kraków (Softhis Sp. z o.o.)	1 310 000,00 zł	288 200,00 zł	1 598 200,00 zł
2.	Konsorcjum: Qumak-Sekom S.A. oraz Ideo Sp. z o.o. Al. Jerozolimskie 94, 00-807 Warszawa (Qumak Sekom S.A.) ul. Nad Przywrą 13, 35-234 Rzeszów (Ideo Sp. z o.o.)	897 000,00 zł	197 340,00 zł	1 094 340,00 zł

3.	Comarch S.A. Al. Jana Pawła II 39A, 31-864 Kraków	815 267,50 zł	179 358,85 zł	994 626,35 zł
4.	Akonet Sp. z o.o. ul. Konduktorska 4/34 00-775 Warszawa	315 000,00 zł	69 300,00 zł	384 300,00 zł
5.	Konsorcjum: Comp. S.A., M2Net S.A., Newitech Sp. z o.o. ul. Jutrzenki 116, 02-230 Warszawa (Comp S.A.) ul. Smoleńskiego 1, 01-698 Warszawa (M2Net S.A.) ul. Bracka 25, 00-028 Warszawa (Newitech Sp. z o.o.)	1 817 100,00 zł	399 762,00 zł	2 216 862,00 zł

Wszyscy Wykonawcy zadeklarowali wykonanie dodatkowo (poza 10 określonymi jako obowiązkowe w opisie przedmiotu zamówienia) 10 nowych serwisów tematycznych w ramach portalu, w ciągu trzech lat obowiązywania umowy.

Po zapoznaniu się ze złożonymi ofertami, Zamawiający postanowił, co następuje:

1. Odrzucić ofertę Wykonawcy Akonet Sp. z o.o. zawierającą, w ocenie Zamawiającego, rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia.

Zamawiający wyliczył, że zaoferowana kwota 384.300 zł brutto jest 2,5-krotnie mniejsza od kolejnej z ofert i ponad 5-krotnie niższa od najdroższej z ofert, a także ok. 8-krotnie niższa od wartości zamówienia szacowanej przez Zamawiającego. W ocenie Zamawiającego zestawienie liczby osób i robocizni, przygotowane przez firmę Akonet Sp. z o.o., mające uzasadnić tak niskie koszty związane ze stworzeniem i wdrożeniem nowego portalu internetowego MSZ jest niedokładne, a liczby w nim przedstawione są niedoszacowane.

Oceniając wyjaśnienia Wykonawcy uzyskane w trybie art. 90 ust. 1 ustawy PZP, Zamawiający stwierdził **po pierwsze**, że nie są znane jemu ani biegłemu orientującemu się w rynku IT żadne wyniki oficjalnych badań rynku, które wskazywałyby, iż skutek kryzysu gospodarczego na świecie, a w szczególności kryzysu w polskiej branży IT pojawiłyby się drastyczne trendy spadku wynagrodzenia informatyków i łatwości pozyskania specjalistów IT.

**Po drugie**, trudno uznać zaoferowaną cenę za porównywalną do innych analogicznych postępowań, które w swoich wyjaśnieniach przytacza Wykonawca, a w szczególności do strony [www.poland.gov.pl](http://www.poland.gov.pl) oraz strony internetowej Prezydenta RP, ponieważ zamówienie udzielane przez MSZ jest niewspółmiernie większym zadaniem. Oprócz stworzenia nowego pod względem struktury, treści i grafiki serwisu MSZ, przedsięwzięcie to zakłada stworzenie i przeniesienie treści prawie 200 serwisów placówek zagranicznych; obejmuje ono również przeniesienie do nowego środowiska zawartości jedenastu działających obecnie autonomicznie serwisów. Przeniesiony zostanie również i zintegrowany z portalem MSZ serwis Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej oraz – w późniejszym terminie – również portal [www.poland.gov.pl](http://www.poland.gov.pl). Wszystkie te prace wymagają dużego nakładu pracy i wiążą się ze sporymi kosztami. Nowy serwis będzie wymagać zaprojektowania go od podstaw a nie przeniesienia go z poprzedniego z drobnymi zmianami. Dotyczy to także systemu zarządzania treścią (CMS), który zgodnie ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia, zapewniać ma szereg funkcjonalności bardziej zaawansowanych technicznie, niż dostępne obecnie w ramach portalu [www.msz.gov.pl](http://www.msz.gov.pl) czy też [www.poland.gov.pl](http://www.poland.gov.pl), w tym gwarantować pełną integralność z systemem *workflow*, który obejmować będzie wszystkich pracowników resortu spraw zagranicznych (wraz z placówkami zagranicznymi). Tym bardziej kontrastuje różnica w cenie 960 140,00 zł uzyskana przez

Wykonawcę Akonet Sp. z o. o. na modernizację serwisu [www.poland.gov.pl](http://www.poland.gov.pl) wraz z wykonaniem 14 serwisów tematycznych z ceną zaproponowaną w niniejszym postępowaniu. Również porównanie skali przedsięwzięcia do projektu realizowanego przez Kancelarię Prezydenta RP, gdzie sama szacunkowa wartość zamówienia nie przekraczała tzw. kwot unijnych i gdzie zaoferowane ceny zasadniczo różniły się od cen uzyskanych w niniejszym postępowaniu (oprócz oczywiście ceny Wykonawcy Akonet Sp. z o.o.), wypada na niekorzyść Wykonawcy. Tym samym, Zamawiający nie może uznać przywołanych argumentów porównawczych za wyjaśniające cenę zaproponowaną przez Wykonawcę.

**Po trzecie**, Zamawiający zwraca uwagę, że wszelkie bazy danych pozostające w dyspozycji Zamawiającego, niezbędne do stworzenia nowego serwisu MSZ, zostaną udostępnione Wykonawcy wyłonionemu w ramach procedury przetargowej, niezależnie od tego, czy ich autorem jest firma Akonet Sp. z o. o., czy też inne podmioty. W związku z tym koszty, które zostaną poniesione podczas przenoszenia danych z tych baz do nowego systemu, będą analogiczne w przypadku każdego Wykonawcy, dysponującego odpowiednimi narzędziami informatycznymi oraz wykwalifikowanymi pracownikami. Element ten nie powinien zatem wpływać na niższą cenę oferowaną przez firmę Akonet Sp. z o.o.

**Po czwarte**, zgodnie z SIWZ, do nowego środowiska ma zostać przeniesiona wyłącznie zawartość istniejących w domenie <http://polemb.net> serwisów internetowych polskich placówek dyplomatycznych. Struktura stron, grafika i ich treść w systemie docelowym będzie krańcowo odmienna od obecnej, zatem nie jest możliwe automatyczne przeniesienie do nowego serwisu stron placówek w ich obecnej formie, która nie odpowiada oczekiwaniom Zamawiającego. Wykonawca poniesie dodatkowe koszty z tym związane.

**Po piąte**, ze względu na fakt, iż Zamawiający jest na etapie budowy systemu *workflow* który obejmować będzie wszystkich pracowników resortu spraw zagranicznych (wraz z placówkami zagranicznymi) nowo projektowany system CMS będzie musiał korzystać z zasobów środowiska *workflow* a nie heterogenicznych baz danych, Zamawiający nie zawarł w SIWZ wymogu przeniesienia istniejącej bazy danych użytkowników systemu. W związku z tym nie można zakładać oszczędności wynikających z przeniesienia tej bazy. Wręcz przeciwnie, nowy system będzie wymagał dodatkowego nakładu pracy i kosztów w związku z jego stworzeniem i adaptacją istniejących baz danych.

**Po szóste**, Zamawiający zwraca uwagę na szczególnie niską cenę asysty powdrożeniowej kształtującą się na poziomie zaledwie 43 920,00 zł brutto rozłożoną na 36 miesięcy trwania tej asysty. W ocenie Zamawiającego jeżeli taka kwota (w tym wskazane przez Wykonawcę pojedyncze procenty – 1%, 2%) wskazuje na zaangażowanie poszczególnych specjalistów w prace związane z MSZ to nie gwarantuje to prawidłowego i efektywnego suportu podczas okresu 3 lat. Dla porównania, Zamawiający zwraca uwagę, że ten sam Wykonawca w ramach umowy z dnia 1 września 2008 r. na utrzymanie serwisu internetowego MSZ obejmującą m.in. zapewnienie dostępności serwisu w Internecie oraz usuwanie usterek uzyskał wynagrodzenie w wysokości 46 848,00 zł rocznie, co proporcjonalnie stanowi 4-krotnie większą kwotę od kwoty asysty powdrożeniowej zaoferowanej w niniejszym postępowaniu.

W końcu **po siódme**, zdaniem Zamawiającego, nie można w ramach tak niskiej zaproponowanej ceny deklarować utworzenia dodatkowo 10 nowych serwisów tematycznych poza 10 serwisami określonymi jako obowiązkowe w SIWZ. Nieuzasadnione jest założenie, że uruchomienie nowego serwisu nie będzie wymagało nowego projektu graficznego. Serwisy tematyczne mogą stanowić bardzo zróżnicowaną grupę i być na tyle odrębnymi twórcami, niezwiązanymi bezpośrednio ze stroną MSZ, że będą wymagały nowych, innych od strony głównej projektów graficznych. Dla porównania, 3 sierpnia 2009 r. Ministerstwo Spraw

Zagranicznych złożyło zamówienie w ramach umowy z dn. 7 marca 2008 r. na serwis tematyczny „Serwis promocyjny polskie placówki na świecie”, zaś 2 listopada 2009 r. na serwis tematyczny „Baza DDPIK” – każde z tych zamówień zostało wycenione na 14 640,00 zł brutto. Firma Akonet Sp. z o. o. wyceniła wykonanie 10 dodatkowych serwisów tematycznych w ramach portalu w ciągu 3 lat obowiązywania umowy na 25.682,40 zł brutto, co stanowi 2.568,24 zł za jeden serwis tematyczny. Sześciokrotnie niższa kwota musi dziwić, tym bardziej, iż Wykonawca złożył swoje wyjaśnienia w cztery dni po złożeniu ostatniego zamówienia (6 listopada 2009 r.). Biorąc powyższe kwestie pod uwagę, wątpliwe wydaje się twierdzenie Wykonawcy, iż oferowana przez niego cena nie odbiega od warunków rynkowych, skoro drastycznie odbiega ona od cen stosowanych przez niego samego w umowach z tym samym klientem.

Powyższe łącznie oznacza, że zaproponowana przez wykonawcę cena jest rażąco niska.

2. Pozostałym ofertom, Zamawiający postanowił przyznać następującą punktację:

**Uwaga:** ilość przyznanych punktów w kryterium *estetyka projektów stron* stanowi średnią z punktacji przyznawanych indywidualnie przez każdego członka komisji przetargowej.

Nr oferty	wykonawca	kryterium cena	kryterium estetyka projektów stron	kryterium dodatkowe wsparcie w ramach umowy	ogółem
1.	Konsorcjum: Komunix Sp. z o.o. oraz Softtis Sp. z o.o.	46,67	13,83	10	70,50
2.	Konsorcjum: Qumak-Sekom S.A. oraz Ideo Sp. z o.o.	68,17	10,5	10	88,67
3.	Comarch S.A.	75	13,83	10	98,83
5.	Konsorcjum: Comp. S.A., M2Net S.A., Newitech Sp. z o.o.	33,65	12,16	10	55,81

W tym stanie rzeczy, wobec uzyskania przez Wykonawcę Comarch S.A. najwyższej liczby punktów spośród ofert ocenianych, Zamawiający uznał ofertę tego Wykonawcy za najkorzystniejszą.

(-) Michał Biera  
Przewodniczący Komisji Przetargowej