

# Biuletyn Prawny

## TK: definicja korupcji i inne przepisy ustawy o CBA – niekonstytucyjne

Definicja korupcji z ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (CBA), zapisy pozwalające Biuru gromadzić dane, które nie są konieczne do bieżącego śledztwa, na oględziny mieszkania osoby kontrolowanej oraz rozporządzenie, na mocy którego CBA może bez ograniczeń korzystać z baz danych – są sprzeczne z konstytucją i konwencjami europejskimi dotyczącymi korupcji – orzekł Trybunał Konstytucyjny.

„Definicja korupcji zapisana w ustawie o CBA sprawia wrażenie rozbudowywanej w trakcie prac legislacyjnych” – uważa sędzia sprawozdawca prof. Marian Grzybowski. TK uznał ją za niekonstytucyjną z dwóch powodów: ponieważ godzi w swobodę działalności gospodarczej pozwalając CBA badanie także takich jej przejawów, które dotyczą sektora prywatnego i nie wiążą się z gospodarowaniem publicznymi środkami oraz dlatego, że jest ona „sprzeczna z zasadą określoności i miejscami nielogiczna”. TK uchylił też część art. 22 ustawy, dotyczący zasad gromadzenia i przetwarzania przez CBA danych osobowych. Musi się to wiązać bezpośrednio z prowadzonymi postępowaniami, nie można gromadzić tzw. danych wrażliwych jedynie jako „potencjalnie przydatnych” – podkreślił Trybunał uznając ten przepis za niezgodny z konstytucyjną zasadą ochrony prywatności i z Europejską Konwencją o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności oraz Konwencją nr 108 Rady Europy o Ochronie osób w związku z automatycznym przetwarzaniem danych osobowych.

Sędzia Grzybowski podkreślił, że CBA ma prawo gromadzić dane osobowe – także tzw. dane wrażliwe (np. o zdrowiu, poglądach politycznych czy orientacji seksualnej), lecz tylko takie, które ściśle wiążą się z prowadzonymi postępowaniami. Ale trudno sobie wyobrazić, by np. poglądy religijne czy filozoficzne

## Nowela ustawy o uposażeniu europosłów

Sejm przyjął poprawkę Senatu do noweli ustawy o uposażeniach posłów do Parlamentu Europejskiego i kilku innych ustaw. Poprawka gwarantuje objęcie posłów i senatorów ubezpieczeniem wypadkowym. Zgodnie z nowelizacją, obecni posłowie do Parlamentu Europejskiego, którzy byli też eurodeputowanymi w poprzedniej kadencji, będą mogli zdecydować, czy chcą pobierać uposażenie oraz świadczenia społeczne i zdrowotne zgodnie z regulacjami polskimi, czy też według zasad przewidzianych przez PE.

## Poprawki do ustawy w sprawie koszyka świadczeń medycznych

Sejm przyjął poprawkę Senatu, zgodnie z którą minister zdrowia będzie określał w rozporządzeniu wykaz świadczeń gwarantowanych, czyli świadczeń opieki zdrowotnej częściowo lub całkowicie finansowanych ze środków publicznych. Posłowie przyjęli wszystkie z ponad 20 proponowanych przez Senat poprawek do nowelizacji ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Jedną z nich rozszerza skład Rady Konsultacyjnej Agencji Ochrony Technologii Medycznych

ficzne mogły być uznane za takie dane, więc – zgodnie z przepisami – muszą być komisyjnie niszczone.

W ciągu 12 miesięcy znowelizowana zostanie ustawa o CBA i zmienione rozporządzenia zakwestionowane przez Trybunał Konstytucyjny – zapowiedział rzecznik rządu Paweł Graś.

### **Sejm wprowadził poprawki do ustawy medialnej**

Sejm przyjął senacką poprawkę do ustawy medialnej zakładającą, że KRRiT, określając w projekcie budżetu kwotę dla mediów publicznych, nie jest związana żadnym limitem. Posłowie zgodzili się także na poprawkę mówiącą, że wspieranie wartości chrześcijańskich będzie zadaniem mediów publicznych. SLD zapowiada skierowanie tego zapisu do Trybunału Konstytucyjnego. Od odrzucenia tych poprawek klub Lewicy uzależnił swoje dalsze poparcie dla ustawy, np. w razie ewentualnego weta prezydenta.

Przyjmując jedną z najważniejszych poprawek Senatu do ustawy medialnej, posłowie zdecydowali, że Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, planując co roku kwotę wydatków na media publiczne, może wpisać w projekcie budżetu państwa dowolną kwotę. Wersja sejmowa ustawy zakładała, że KRRiT musi corocznie wnioskować w projekcie budżetu państwa o kwotę nie mniejszą niż ok. 900 mln zł (czyli tyle, ile wpłynęło w 2007 r. z abonamentu rtv). W obecnym kształcie ustawa w żaden sposób nie pozwala określić ile pieniędzy media publiczne będą dostawały z budżetu w zamian za zlikwidowany abonament.

Posłowie przyjęli także inną senacką poprawkę mówiącą, że oprócz wspierania chrześcijańskich wartości, zadaniem mediów publicznych jest też służenie umacnianiu rodziny, propagowanie postaw prozdrowotnych, przeciwdziałanie patologiom społecznym oraz wszelkiej dyskryminacji, a nie – jak uchwalił Sejm – jedynie dyskryminacji ze względu na: rasę, narodowość, wyznanie, płeć i orientację seksualną

Przygotowana wspólnie przez PO, PSL i SLD ustawa likwiduje z dniem 1 stycznia 2010 r. istniejący od momen-

o przedstawiciela Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych. Nowelizacja określa kryteria, które będą uwzględniane przy kwalifikowaniu świadczeń jako gwarantowanych. Wykaz świadczeń gwarantowanych ma być dla pacjentów źródłem informacji o tym, jakie świadczenia będą finansowane w ramach obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego, a za które będą musieli częściowo zapłacić. Minister zdrowia będzie określał w rozporządzeniu, jaka część świadczenia będzie finansowana ze środków publicznych, a jaka przez pacjenta.

### **Sejm przyjął poprawki do ustawy o KRRiT**

Sejm przyjął poprawkę Senatu do ustawy o radiofonii i telewizji, zgodnie z którą koncesję będą mogły otrzymać jedynie te spółki osobowe, które zostały utworzone na podstawie kodeksu spółek handlowych. Koncesję będą mogły otrzymać nie tylko, jak obecnie, osoby fizyczne i prawne, ale też spółki osobowe (spółki jawne, partnerskie i komandytowe).

### **Nowela ustawy o zarządzaniu kryzysowym**

Samorządy powiatowe i gminne będą miały możliwość tworzenia centrów zarządzania kryzysowego w zależności od swoich potrzeb i na bazie swoich jednostek; programy zarządzania kryzysowego będą aktualizowane nie rzadziej niż co dwa lata – przewiduje nowelizacja ustawy o zarządzaniu kryzysowym, uchwalona przez Sejm.

tu powstania polskiej radiofonii system abonamentowy. W zamian wprowadza się finansowanie mediów publicznych przez budżet państwa. Co roku Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji wnioskować ma w projekcie budżetu o dowolną kwotę na media publiczne, jednak ile naprawdę dostaną TVP i Polskie Radio zdecyduje parlament uchwalając ustawę budżetową. Nowy system finansowania – kwalifikowany jako pomoc publiczna – będzie musiał uzyskać zgodę Komisji Europejskiej.

### **Sejm: wszystkie kluby za monitoringiem cel więziennych**

Wszystkie kluby poparły projekt nowelizacji Kodeksu karnego wykonawczego, który przewiduje wprowadzenie fakultatywnej możliwości monitorowania więźniów w zakładach karnych.

Projekt ma precyzyjnie uregulować kwestie związanych z monitorowaniem zakładów karnych i aresztów śledczych, tak by zapewnić porządek i bezpieczeństwo, a także uniknąć samobójstw więźniów.

Wykorzystywane byłyby w tym celu urządzenia rejestrujące obraz lub dźwięk, w tym – telewizja przemysłowa. Obrazy będą mogły być utrwalane. Projekt zakłada, że monitoring obejmie wszystko poza informacjami objętymi tajemnicą spowiedzi lub tajemnicą prawnie chronioną (np. tajemnicą adwokacką).

Urządzenia monitorujące będą zainstalowane nie tylko w celach mieszkalnych, ale również w pomieszczeniach sanitarno-higienicznych i w łaźniach. W tych ostatnich więźniów będzie miał zapewnione minimum intymności – urządzenia nie zarejestrują intymnych części ciała i wykonywanych przez nich intymnych czynności fizjologicznych. W takich pomieszczeniach kamery będą wyposażone w tzw. funkcję maskowania stref prywatności.

Projekt zakłada stałe monitorowanie zachowania skazanych i tymczasowo aresztowanych tzw. niebezpiecznych, tj. monitorowanie ich zachowania nie tylko w celach mieszkalnych wraz z kącikami sanitarnymi, ale również w każdym innym miejscu, w którym się znajdują.